

**Форум Экономического и Социального
Совета по последующим мерам в области
финансирования развития**

25–28 апреля 2022 года

**Последующие меры и обзор хода осуществления
итоговых документов по финансированию
развития и средств осуществления Повестки дня
в области устойчивого развития на период до
2030 года****Финансирование устойчивого развития****Записка Генерального секретаря***Резюме*

В настоящей записке, в которой освещаются основные выводы, содержащиеся в Докладе о финансировании устойчивого развития за 2022 год (*Financing for Sustainable Development Report 2022*), подготовленном Межучрежденческой целевой группой по финансированию развития, дается оценка хода осуществления итоговых документов по финансированию развития. Указанный доклад был подготовлен на основе экспертных заключений, результатов анализа и данных, собранных более чем 60 членами Целевой группы. В нем анализируются мировая экономическая конъюнктура и ее последствия для устойчивого развития, устойчивое финансирование и развитие с учетом факторов риска, а также позитивные сдвиги в семи областях деятельности, обозначенных в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития, и соответствующие вопросы, касающиеся данных.



I. Общий обзор и основные тезисы

1. В марте 2021 года Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития предупредила об опасности расслоения в мире, что может привести к потере целого десятилетия устойчивого развития. В настоящий момент, когда половина пути к осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года уже пройдена, расслоение стало реальностью. В каждой пятой развивающейся стране валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения останется ниже уровня 2019 года. Это является серьезным препятствием для достижения целей в области устойчивого развития, поскольку в 2021 году еще 77 миллионов человек окажутся в состоянии крайней нищеты, а масштабы неравенства резко возрастут.

2. В ближайшие месяцы и годы расслоение между странами может еще больше увеличиться. Неопределенность усиливается из-за глобальной геополитической напряженности, при этом конфликтные ситуации влияют на цены на сырьевые товары, вызывают волатильность финансовых рынков и повышают риски спада экономики. Ужесточение глобальных условий финансирования в условиях растущей инфляции приведет к тому, что все больше стран окажутся под угрозой долгового кризиса. Неравенство в доступе к вакцинам также остается высоким: в наименее развитых странах количество введенных доз вакцин на 100 человек составило всего 23,9, тогда как в развитых странах этот показатель составляет 147,4. Проблемы финансирования, особенно в уязвимых странах, будут по-прежнему усугубляться из-за изменения климата.

3. Ключевым фактором расслоения является «великий финансовый разрыв». Для того чтобы поддержать свою экономику и население в период пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и инвестировать в восстановление развитые страны заняли рекордные суммы под ультранизкие процентные ставки. В бедных странах принятие мер реагирования на пандемию было, несмотря на поддержку со стороны международного сообщества, затруднено в связи с налогово-бюджетными ограничениями. Налоговые поступления сократились, что стало отражением тенденций к снижению общей экономической активности, и многие страны были вынуждены изменить приоритеты в плане расходования бюджетных средств и сократить объем расходов в областях, имеющих решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития, таких как образование и государственные инвестиции.

4. Если международное сообщество не изменит свой курс, то расслоение будет сохраняться. В своем Докладе о финансировании устойчивого развития за 2022 год Межучрежденческая целевая группа изложила свои рекомендации по улучшению доступа развивающихся стран к финансированию мер реагирования на кризис, а также продуктивных инвестиций в восстановление, борьбу с изменением климата и достижение целей в области устойчивого развития. В результате анализа, проведенного Межучрежденческой целевой группой, были сформулированы три основных тезиса, которые легли в основу рекомендаций, связанных со всеми областями деятельности, обозначенными в Аддис-Абебской программе действий Третьей международной конференции по финансированию развития, и кратко изложены ниже:

а) во-первых, необходимо в срочном порядке решить проблему рисков, связанных с нехваткой финансовых средств и увеличением задолженности, в том числе путем привлечения ресурсов из всех источников финансирования и обеспечения рационального расходования этих ресурсов. В свете имеющихся в настоящее время ограниченных возможностей привлечения дополнительных внутренних ресурсов международное сообщество должно активизировать свои

усилия по выполнению обязательств в отношении официальной помощи в целях развития (ОПР) и поддержать доступ к долгосрочному устойчивому финансированию. Это включает в себя укрепление системы банков развития и принятие мер для решения исторически сложившейся проблемы повышенной стоимости суверенного заимствования, с которой сталкиваются развивающиеся страны на международных рынках (например, путем предоставления частичных гарантий и улучшения информационной экосистемы, а также снижения рисков на национальном уровне). Проблема роста долговых рисков должна решаться путем: i) обеспечения более своевременного внедрения и расширения Общего механизма урегулирования долговых вопросов по завершении Инициативы по приостановлению обслуживания долга; ii) изучения механизмов расширения возможностей в плане корректировки налогово-бюджетной политики, таких как обмен долговых обязательств; и iii) работы над более комплексным решением;

b) во-вторых, все финансовые потоки должны быть увязаны с устойчивым развитием. Пандемия еще раз подчеркнула взаимосвязь между социальными, экологическими и экономическими аспектами развития. Она ярко продемонстрировала необходимость решительной борьбы с изменением климата и неравенством в целях сохранения экономических перспектив. Экономический рост, в свою очередь, может способствовать финансированию природоохранной и социальной деятельности. Это подразумевает, например, корректировку налогово-бюджетной политики, решение проблемы «зеленого камуфляжа», расширение финансирования деятельности по борьбе с изменением климата и переосмысление стимулов, применяемых в международной финансовой системе;

c) в-третьих, повышение прозрачности и расширение информации укрепит способность стран управлять рисками и осуществлять более эффективные инвестиции. Более качественные данные необходимы не только для обеспечения контроля и подотчетности, но и для поддержки планирования в государственном секторе и принятия решений в частном секторе. Однако в плане охвата данных и их качества остаются пробелы, а между развитыми и развивающимися странами сохраняется разительный разрыв. Новые технологии и цифровизация открывают возможности для устранения пробелов по всем направлениям деятельности, обозначенным в Аддис-Абебской программе действий. Несмотря на огромные усилия и достигнутый прогресс, о чем кратко говорится в настоящей записке, некоторые сектора государственного и частного финансирования еще не в полной мере используют преимущества технологических достижений, в том числе в областях, сведения о которых приведены в данной записке, в частности в том, что касается обмена международной налоговой информацией, прозрачности финансирования за счет заемных средств, роли рейтинговых агентств и разработки количественных показателей и показателей данных в дополнение к ВВП.

II. Мировая экономическая конъюнктура и ее влияние на устойчивое развитие

5. Мировые экономические перспективы в условиях затяжной пандемии и возникновения новых рисков остаются крайне неустойчивыми. В начале 2022 года Организация Объединенных Наций прогнозировала, что темпы роста мировой экономики после подъема в 2021 году на 5,5 процента снизятся в 2022 году до 4,0 процента. Базовый прогноз омрачают военный конфликт на Украине и повышенные геополитические риски, а также затянувшиеся проблемы, связанные с перебоями в поставках, повышенное инфляционное давление и потенциальное ужесточение глобальных финансовых условий. Одним из рисков для перспектив роста многих стран остается также новая волна пандемии.

6. Кредитно-финансовые органы, находящиеся в сложных условиях, стоят перед трудным выбором политики. Еще до последнего резкого роста мировых цен на нефть и продовольствие, вызванного геополитическими событиями, растущее инфляционное давление побудило многие центральные банки ужесточить денежно-кредитную политику. Однако внезапное ужесточение глобальных финансовых условий — которое может быть усугублено возобновлением «бегства в безопасную зону» — может вызвать как замедление роста, так и резкую коррекцию рынка, что приведет к значительному оттоку капитала из развивающихся стран и скачкообразному росту стоимости обслуживания долга. Такое развитие событий, вероятно, усилит обеспокоенность по поводу приемлемого уровня задолженности и повысит риск долгового кризиса, за исключением, возможно, некоторых экспортеров сырьевых товаров, и может побудить правительства к дальнейшему ужесточению налогово-бюджетной политики, что еще больше подорвет рост.

7. Как было отмечено в Докладе о финансировании устойчивого развития за 2021 год, опасность потери десятилетия устойчивого развития усугубляется растущими рисками спада мировой экономики. Восстановление после пандемии в развивающихся странах шло более медленными темпами, что отражается в более значительных потерях производства по сравнению с прогнозами, сделанными до пандемии. В развивающихся странах к числу факторов, сдерживающих рост, относятся замедление темпов вакцинации, вялое восстановление рынка труда, ограниченные возможности в плане корректировки налогово-бюджетной политики и ужесточение денежно-кредитных условий.

8. Во многих беднейших странах мира пандемия свела на нет результаты нескольких лет роста доходов. Ожидается, что число людей, живущих в условиях крайней нищеты, останется выше уровня, существовавшего до пандемии. Многие страны рискуют еще глубже погрузиться в цикл неприемлемо высокого уровня задолженности, жесткой экономии и роста нищеты и голода. Все более сложные условия для политиков усугубляются растущей взаимосвязью между экономическими, социальными и экологическими факторами. Увеличение частоты и интенсивности климатических потрясений оказывает непропорционально сильное воздействие на экономику ряда наиболее уязвимых стран мира, в результате чего отставание этих стран еще больше увеличивается. Продолжающиеся структурные сдвиги в глобальном ландшафте, в частности ускорение темпов автоматизации и цифровизации и изменение характера рабочих мест, также могут нанести непропорциональный ущерб определенным слоям населения, усугубляя неравенство.

9. Более эффективную роль в содействии более устойчивому, инклюзивному и устойчивому восстановлению может играть макроэкономическая и финансовая политика. В рамках налогово-бюджетной, денежно-кредитной и финансовой политики следует учитывать аспекты, касающиеся устойчивого развития, включая влияние изменения климата. Для создания возможностей в плане корректировки налогово-бюджетной политики, необходимых странам для возвращения на путь достижения целей в области устойчивого развития, а также для распределения бремени борьбы с изменением климата и другими общими проблемами необходима также решительная поддержка со стороны международного сообщества.

III. Преодоление «великого финансового разрыва»

10. Налогово-бюджетные ограничения в развивающихся странах приводят к увеличению разрыва в условиях восстановления после пандемии. Развитые

страны финансировали широкомасштабные меры реагирования на пандемию COVID-19 при беспрецедентно низких процентных ставках. Во многих развивающихся странах такие меры реагирования были затруднены из-за значительно более высокой стоимости заимствований на международных финансовых рынках и отсутствия постоянного доступа к ним. Так называемый большой финансовый разрыв способствовал снижению способности развивающихся стран обеспечить финансирование надлежащих мер реагирования на беспрецедентные потрясения. Если не принять меры, то он еще больше усугубит расслоение в контексте перспектив развития, а шрамы, оставленные пандемией, будут фатально подрывать достижение целей в области устойчивого развития.

11. Финансирование за счет заемных средств позволяет странам реагировать на чрезвычайные ситуации, такие как пандемия, и финансировать долгосрочные инвестиции в мероприятия по борьбе с изменением климата и достижение целей в области устойчивого развития. Однако при неправильном использовании оно может со временем ограничить пространство для маневра в политике и поставить под угрозу финансовую стабильность. Суверенные заимствования позволяют правительствам наращивать расходы и оказывать помощь во время кризиса, когда частные структуры могут оказаться не в состоянии это сделать. Они позволяют странам инвестировать в будущее, когда появятся возможности для продуктивных капиталовложений, которые поддерживают общественное благо. Такие инвестиции могут помочь достичь целей государственной политики и со временем увеличить налоговую базу и способность обслуживать долг. Однако эти преимущества могут быть устойчивыми только при условии тщательного управления рисками и эффективного использования ресурсов. Быстрое наращивание долга часто приводит к финансовому кризису. Задача состоит в том, чтобы расширить доступ к долгосрочному, доступному и стабильному финансированию и продуктивно использовать полученные средства для достижения целей государственной политики и укрепления налогово-бюджетного потенциала.

12. Если не устранить разрывы в финансировании, то страны могут отказаться от продуктивных инвестиций для удовлетворения экономических, социальных и экологических потребностей, что нежелательно как с точки зрения справедливости, так и в плане эффективности. Финансирование за счет заемных средств наиболее целесообразно для инвестиций (например, инвестиций в инфраструктуру), которые приносят прямую прибыль или повышают налогово-бюджетный потенциал страны в соответствующих горизонтах прогнозирования. Такие инвестиции в устойчивое развитие должны привлекать финансовые средства инвесторов с достаточно длительным горизонтом прогнозирования, таких как пенсионные фонды или государственные банки развития, но по ряду причин в настоящее время этого не происходит. Другие формы государственных расходов могут напрямую не способствовать укреплению налогово-бюджетного потенциала и вряд ли будут финансироваться коммерческими инвесторами даже в долгосрочной перспективе, но могут быть незаменимы для предотвращения больших затрат (борьба с изменением климата), искоренения бедности и достижения гендерного равенства или других целей в области устойчивого развития. Вышеперечисленные факторы являются приоритетами, которые международное сообщество обязалось поддерживать и которые должны привлекать финансовые средства из льготных источников.

13. Чтобы обратить вспять расхождение в темпах восстановления и достичь целей в области устойчивого развития, странам потребуется надежный доступ к недорогому финансированию из льготных и нельготных (т. е. государственных, частных, внутренних и международных) источников. Введение пакета мер может помочь развивающимся странам мобилизовать доступные финансовые

средства на долгосрочных условиях и эффективно расходовать их для достижения стратегических целей, в том числе путем принятия следующих мер:

а) эффективное расходование мобилизованных ресурсов, что является необходимым условием для преобразования дополнительных финансовых средств в воздействие на развитие и укрепления налогово-бюджетного потенциала для обслуживания долга. Этого можно достичь путем повышения эффективности государственных инвестиций и укрепления благого управления, а также увязки поддержки партнеров по инвестициям и процессу развития со среднесрочными планами, разработанными самой страной (например, через комплексную национальную схему финансирования);

б) мобилизация дополнительного государственного финансирования для инвестиций в достижение целей в области устойчивого развития, например, путем привлечения внутренних ресурсов. Государственные банки развития могут играть в этом отношении важную роль, учитывая их возможности в плане долгосрочного и контрциклического кредитования по доступным ставкам;

с) снижение стоимости заимствований и проциклической волатильности заимствований из коммерческих источников благодаря принятию внутренних мер по снижению рисков и укреплению благоприятной среды, международным усилиям по снижению волатильности на глобальных рынках, улучшению информационной экосистемы, включая более долгосрочные кредитные рейтинги и оценки приемлемого уровня задолженности, и использованию растущего интереса к вопросам устойчивости для снижения стоимости заимствований;

д) решение проблемы чрезмерной задолженности для снижения долгового бремени и высвобождения ресурсов для инвестиций в действия по борьбе с изменением климата и достижение целей в области устойчивого развития.

14. Меры, описанные выше, охватывают все области деятельности, обозначенные в Аддис-Абебской программе действий. Некоторые результаты подробного анализа, рекомендации и основные дополнительные меры рассматриваются в соответствующих главах Доклада о финансировании устойчивого развития за 2022 год и кратко изложены ниже.

IV. Основные тезисы и рекомендации, сформулированные в Докладе о финансировании устойчивого развития за 2022 год

Внутренние государственные ресурсы

15. Пандемия COVID-19 оказала значительное воздействие на сальдо государственных бюджетов. Налоговые поступления сократились, особенно в беднейших странах, в то время как потребности в расходах возросли. Извлеченные уроки включают важность долгосрочного планирования для содействия контрциклической налогово-бюджетной политики, особенно в мире, характеризующемся быстрыми темпами технологических изменений и растущей изменчивостью климатических моделей.

16. Страны получают значительные преимущества от сильных налогово-бюджетных систем, в том числе благодаря диверсификации источников доходов, что может дать правительствам больше пространства для проведения эффективной контрциклической налогово-бюджетной политики. Во время кризиса страны со слабой налогово-бюджетной политикой и низким уровнем буферных резервов, вероятно, станут более уязвимыми. В контексте среднесрочных стратегий

мобилизации бюджетных поступлений и более широких комплексных национальных схемах финансирования правительства могут заранее, до наступления потрясений, подготовить планы действий в чрезвычайных ситуациях. Учет долгосрочных прогнозов при разработке политики, например, в отношении налоговых реформ и государственных инвестиций, позволяет правительствам лучше реагировать на потрясения и осуществлять увязку планов с более широкими задачами в области устойчивого развития.

17. Надежные налогово-бюджетные системы, в которых должное внимание уделяется как налогам, так и расходам, могут способствовать снижению уровня нищеты и уменьшению неравенства, одновременно поддерживая экономический рост, промышленные преобразования и экологическую устойчивость. Учитывая масштабные ориентиры, обозначенные в Повестке дня на период до 2030 года, и проблемы, возникшие в ходе восстановления после пандемии COVID-19, все более приоритетной задачей становится совершенствование структуры налоговой системы таким образом, чтобы она соответствовала стратегиям финансирования для достижения целей в области устойчивого развития. Помочь странам в их противостоянии потрясениям может более широкая налоговая база. Ход реформирования системы поступлений, направленного на расширение налоговой базы и сокращение масштабов избежания налогов и уклонения от их уплаты, особенно со стороны богатых слоев населения, должен определяться в рамках разработанных самими странами среднесрочных стратегий мобилизации бюджетных поступлений. Такие стратегии могут также помочь в определении направления реформ, затрагивающих систему взимания налогов. Повысить эффективность расходования средств, в том числе благодаря более совершенным системам закупок, способствующим предотвращению коррупции, даже в рамках программ чрезвычайных расходов, могут надежные механизмы управления государственными финансами. Такие усилия должны быть отражены в комплексных национальных схемах финансирования, разработанных самими странами.

18. Налогово-бюджетная политика создает стимулы, которые влияют на экономическую активность, социальные и экологические последствия. Правительствам следует обеспечить увязку всех аспектов государственных финансов с принципами устойчивого развития.

19. Во-первых, странам следует эффективно использовать налоговую систему для сокращения неравенства в соответствии со своими обязательствами в рамках Повестки дня на период до 2030 года. В решении проблемы неравенства может помочь ряд мер налогово-бюджетной политики, которые кратко описаны ниже:

а) ключевым инструментом для решения проблемы неравенства доходов является прогрессивный подоходный налог на широкой налоговой базе с предоставлением соответствующих льгот бедным слоям населения;

б) обеспечить уплату соответствующих налогов богатыми слоями населения, которые обычно имеют высокий уровень доходов от капитала, могут помочь меры, повышающие ставки налога на доходы от капитала до уровня ставок налога на доходы от трудовой деятельности. Повысить эффективность этих усилий могут налоги на богатство или наследство;

в) универсальные системы социальной защиты, оказывающие прямое воздействие на неравенство, также создают инфраструктуру, которую можно использовать для реагирования на чрезвычайные ситуации и кризисы, и могут быть разработаны для стимулирования официального оформления бизнеса и сокращения масштабов избежания налогов и уклонения от их уплаты.

20. Во-вторых, страны должны более эффективно использовать налогово-бюджетную систему для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Для этих целей странам рекомендуется:

а) разрабатывать стратегии на основе систематического анализа гендерных последствий своей налоговой системы и бюджетов;

б) обеспечивать, чтобы государственные расходы отвечали выявленным потребностям, включая более значительные инвестиции в деятельность по предоставлению услуг по уходу, что позволит получить «тройные дивиденды» в виде участия женщин в трудовой деятельности, укрепления человеческого потенциала и создания достойных рабочих мест в секторе оплачиваемой работы по уходу.

21. В-третьих, всем странам следует обеспечивать более тесную увязку своих налогово-бюджетных систем со смягчением последствий изменения климата и адаптацией к ним, а также с достижением других экологических целей. Действия по борьбе с изменением климата могут потребовать использования комбинации инструментов (включая налоги, углеродные рынки, нормативные акты и субсидии), чтобы обеспечить их осуществимость в политическом плане, практичность в административном отношении и эффективность. Конкретные стратегии, которые можно было бы рассмотреть, включают:

а) прекращение субсидирования ископаемых видов топлива и введение платы за выбросы углерода посредством налогов, систем торговли квотами на выбросы или и того, и другого;

б) осуществление государственных инвестиций в экологически чистые альтернативы и увеличение социальных выплат для смягчения любых регрессивных последствий прекращения субсидирования ископаемых видов топлива или введения налогов на энергию.

22. Для выполнения обязательств, принятых в Аддис-Абебской программе действий, странам следует укреплять международное сотрудничество в сфере налогообложения, в частности в области обмена и использования информации, чтобы ни одна страна не осталась без внимания. Цифровизация, наряду с прогрессом, достигнутым в области обмена налоговой информацией между странами, и новыми международными стандартами регистрации бенефициарных владельцев юридических лиц, увеличивает размер и глубину информационно-экосистемы, которая создает возможность обеспечения налоговой и финансовой добросовестности. Однако многие страны не имеют возможности ознакомиться с такой информацией или извлекать из нее пользу. Для решения этих проблем властям следует:

а) разместить больше информации в открытом доступе, чтобы обеспечить более глубокую информированность правительства при разработке политики, в том числе путем публикации информации о потенциальных последствиях новых международных налоговых норм и открытия доступа общественности к реестрам бенефициарных владельцев;

б) более эффективно использовать информацию на национальном уровне, в том числе путем обмена и проверки информации на уровне правительства в целом;

в) улучшить международный обмен налоговой информацией, особенно для наименее развитых стран, обеспечив, чтобы больше стран могли получать необходимую информацию, и предоставляя помощь в совершенствовании систем и наращивании потенциала для использования такой информации.

23. Наконец, цифровизация денежных ресурсов несет с собой новые риски избежания налогов, уклонения от уплаты налогов и незаконных финансовых потоков, а также новые возможности в области правоприменения. Необходимы дальнейшие исследования и методические указания в отношении того, каким образом можно адаптировать налоговую политику и налоговое администрирование, особенно в развивающихся странах, к развитию и использованию цифровых активов, включая криптоактивы, стабильные криптовалюты и цифровые валюты центральных банков, и каким образом они могут повлиять на эти процессы.

Частный бизнес и финансирование на национальном и международном уровнях

24. Для достижения целей в области развития необходимо, чтобы частный сектор инвестировал в будущее, в частности в производственный потенциал и развитие инфраструктуры. В 2021 году инвестиции частных компаний значительно возросли, хотя и не везде с одинаковой интенсивностью, однако будущие инвестиционные тенденции остаются неопределенными. Пандемия изменила инвестиционный ландшафт, заострив внимание на устойчивости глобальных цепочек создания стоимости, более тщательном управлении рисками и более широком использовании цифровых технологий. Изменение климата также преобразует многие сферы деятельности, такие как энергетика и сельское хозяйство. В свете структурных изменений в международных производственных системах, цифровизации экономики и влияния изменения климата директивным органам необходимо пересмотреть приоритеты в области поощрения инвестиций.

25. Необходимым условием для того, чтобы частный сектор мог увеличить объем долгосрочных инвестиций является долгосрочное доступное финансирование. Доступ к долгосрочному финансированию отсутствует во многих развивающихся странах, в которых рынки капитала и местный банковский сектор остаются неразвитыми, а стоимость внешних займов высока. Для решения этих проблем рекомендуется следующее:

а) необходимо, чтобы развитие местных финансовых систем оставалось в центре внимания международного сообщества, которому следует также проанализировать способы дальнейшего стимулирования кредитования, оказывающего положительное влияние на устойчивое развитие;

б) правительствам и партнерам по процессу развития следует также стремиться к более эффективному использованию частных рынков, таких как фонды прямых и венчурных инвестиций, на которые сегодня приходится триллионы долларов, в качестве более значительного источника долгосрочного финансирования для развивающихся стран.

26. Хотя частные инвестиции не могут заменить государственные инвестиции в инфраструктуру, существуют возможности для увеличения их роли в определенных областях. Это потребует устранения препятствий на пути увеличения частных инвестиций и смены подхода, основанного на выполнении отдельных проектов, на более системный подход. Для достижения этой цели рекомендуется следующее:

а) правительствам необходимо разработать стратегии создания устойчивой, инклюзивной и жизнестойкой инфраструктуры, в которых будут определены соответствующие области для государственных и частных инвестиций, а также политические и институциональные реформы, необходимые для реализации таких стратегий;

б) партнеры по процессу развития должны изучить пути повышения эффективности технической поддержки развития инфраструктуры, например, путем создания рынка технической помощи и дальнейшего использования технологий в этой области.

27. Пользу странам принесет также более инклюзивный частный сектор. Если частный сектор окажется не в состоянии предоставить экономические возможности всем слоям населения, то это приведет не только к менее продуктивной экономике, но и к тому, что отсутствие инклюзивности будет создавать нестабильность в долгосрочной перспективе. Правительства могут способствовать обеспечению инклюзивности путем устранения препятствий, которые приводят к исключению из экономической жизни, таких как законы, дискриминирующие женщин, а также путем создания стимулов и стратегий, ориентированных на исключенные группы.

28. Для того чтобы добиться расширения инклюзивности в частном секторе, необходимо также улучшить финансовые услуги, предоставляемые тем, кто не получает достаточного объема услуг. В настоящее время финансовые ограничения препятствуют развитию и устойчивости малых компаний, снижая их потенциал по созданию рабочих мест. В то же время чрезмерная стоимость некоторых финансовых услуг создает бремя для тех, кто в них нуждается. Для решения этих проблем рекомендуется следующее:

а) директивным органам следует продолжить оценку того, охватывают ли меры, которые они должным образом ввели для предотвращения кредитного кризиса для частных компаний во время пандемии COVID-19, малые предприятия и микропредприятия, или необходимы дополнительные действия;

б) международное сотрудничество может помочь странам обмениваться информацией о том, как лучше решать структурные проблемы, ограничивающие доступ к финансированию, например, сочетая традиционные меры (например, кредитную инфраструктуру) с поддержкой инновационных решений (например, технологий оценки кредитоспособности);

с) следует также обратить внимание на нормативные барьеры, которые могут непреднамеренно препятствовать обеспечению доступности финансовых услуг для бедных слоев населения, включая мигрантов, и увеличивать расходы, например, на отправку денежных переводов.

29. Необходимо, чтобы частный сектор был не только более инклюзивным, но и более устойчивым. Рынки капитала должны быть использованы в качестве движущей силы для достижения устойчивого перехода. Инвесторы все чаще включают вопросы устойчивого развития в свои инвестиционные решения, в частности посредством управления рисками. Однако это вряд ли приведет к достаточному изменению поведения компаний в контексте устойчивости, если политики не примут дальнейших мер, таких как:

а) принятие политических мер, которые делают неустойчивые предприятия менее прибыльными, например, введение платы за выбросы углерода, при одновременной поддержке предприятий, оказывающих положительное воздействие на устойчивое развитие;

б) повышение качества и сопоставимости отчетов о корпоративной устойчивости в целях предоставления инвесторам и другим заинтересованным сторонам информации, необходимой для оценки компаний в вопросах устойчивого развития;

с) укрепление целостности рынка путем установления общих норм и критериев для инвестиционных продуктов, которые должны быть представлены на рынке или маркированы как устойчивые;

д) повышение спроса на устойчивые инвестиции путем установления для пенсионных фондов и финансовых консультантов требования спрашивать своих бенефициаров и клиентов об их предпочтениях в контексте устойчивости (Межучрежденческая целевая группа могла бы обсудить, какие вопросы следует задавать бенефициарам и клиентам);

е) установление для институциональных инвесторов требования раскрывать информацию об экологическом и социальном следе их портфелей;

ф) разработка стандартов и норм для подходов к устойчивому финансированию на рынках капитала в целях стимулирования финансовых потоков в развивающиеся страны, в которых имеются значительные пробелы в плане достижения целей в области устойчивого развития.

Международное сотрудничество в целях развития

30. В 2020 году стороны, предоставляющие помощь в процессе развития, увеличили ОПР до максимума, несмотря на экономический спад, тем самым продемонстрировав роль ОПР как одного из видов контрциклических ресурсов во время кризиса. Тем не менее объемы ОПР в настоящее время недостаточны для удовлетворения растущих потребностей в борьбе с последствиями пандемии. В совокупности доноры по-прежнему не выполняют свои обязательства по выделению 0,7 процента валового национального дохода на ОПР и выделению 0,15–0,20 процента валового национального дохода наименее развитым странам. Условия льготного финансирования также ухудшились, наименее развитые страны получают меньший объем безвозмездных финансовых ресурсов. Кроме того, распределение вакцин против COVID-19, особенно для беднейших стран, было крайне несправедливым. Для решения этих проблем рекомендуется следующее:

а) страны, предоставляющие ОПР, должны увеличить масштабы помощи и выполнить свои обязательства по ОПР путем предоставления новых и дополнительных ресурсов, в том числе для наименее развитых стран. Для уязвимых стран, таких как наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства, приоритетным должно быть безвозмездное финансирование, а не кредиты;

б) странам, предоставляющим ОПР, следует в первоочередном порядке восполнить нехватку финансовых средств, с которой сталкивается Инициатива по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 (Инициатива АСТ), и мобилизовать усилия по эффективному и справедливому распределению вакцин по всем странам;

с) донорам для предоставления доступа к ОПР следует последовательно и систематически использовать критерии уязвимости в качестве дополнения к использованию ВВП;

д) странам следует стремиться лучше увязывать финансирование и соответствующие стратегии с долгосрочными целями, выраженными в их национальных планах, а партнерам по процессу развития следует прилагать больше усилий для согласования своих мероприятий с приоритетами страны. Комплексные национальные схемы финансирования могут стать полезным инструментом повышения эффективности сотрудничества в целях развития, выступая в

качестве платформы для обеспечения увязки между планами, стратегиями и имеющимися ресурсами.

31. Разработка первоначальной концептуальной основы сотрудничества Юг — Юг знаменует собой прорыв в определении его количественных показателей. Инициативы в рамках сотрудничества Юг — Юг оказали помощь в борьбе с пандемией, дополнив усилия по линии Север — Юг. Оно продолжает также расширяться по масштабам, объему и географическому охвату, и странам Юга, предоставляющим помощь, следует продолжать работу по определению количественных показателей сотрудничества Юг — Юг.

32. Необходима обновленная и более эффективная форма международного сотрудничества. В своем докладе под названием «Наша общая повестка дня» (A/75/982) Генеральный секретарь призвал к новому глобальному курсу на достижение более сетеобразующей, инклюзивной и эффективной формы многосторонности с особым вниманием стратегическому прогнозированию для устранения основных глобальных рисков. В этой связи рекомендуется следующее:

а) развитым странам необходимо безотлагательно выполнить свое обязательство по ежегодной мобилизации 100 млрд долл. США на действия по борьбе с изменением климата в развивающихся странах;

б) странам, предоставляющим помощь, следует выполнить новое обязательство по удвоению объема финансирования на цели адаптации к 2025 году и сконцентрировать усилия на безвозмездном финансировании наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств;

с) партнерам по процессу развития для повышения устойчивости к текущим и будущим потрясениям и опасностям следует в ходе сотрудничества в целях развития во всех секторах учитывать меры по снижению риска бедствий;

д) партнерам по процессу развития следует также воплотить обязательства или обещания, касающиеся оказания помощи и климата, в практические результаты для наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, в том числе путем рассмотрения многомерной уязвимости в качестве критерия для получения доступа к ОПР.

33. Оказать помощь в удовлетворении возросших потребностей может увеличение ресурсов многосторонних банков развития. В 2020 году объемы кредитов, выданных такими банками, значительно увеличились, а в 2021 году ожидается дальнейший рост. Предоставляемые ими льготные ресурсы приносят пользу наименее развитым странам, при этом их программы кредитования на коммерческих условиях обеспечивают жизненно важный канал, через который страны со средним уровнем дохода могут получить доступ к долгосрочному финансированию по ставкам ниже рыночных. В связи с этим донорам рекомендуется:

а) предоставить многосторонним банкам развития, в частности Африканскому банку развития и Африканскому фонду развития, дополнительное финансирование капитала и рассмотреть возможность перенаправления через них специальных прав заимствования;

б) провести реформу требований к достаточности капитала и содействовать подходам к оптимизации балансов.

34. Одним из вариантов поддержки национальных приоритетов развития, особенно в тех областях, которые потенциально могут обеспечить положительную финансовую отдачу для возврата средств частным партнерам, может стать смешанное финансирование, при котором для привлечения финансовых средств из частных источников задействуются государственные средства, однако

использование льготных средств и субсидий должно быть сведено к минимуму. Мобилизация частного финансирования в условиях продолжающегося кризиса COVID-19 может оказаться более сложной задачей, однако может стать одним из вариантов финансирования усилий по восстановлению после COVID-19. Предлагаются следующие рекомендации:

а) масштаб и эффективность смешанного финансирования, учитывая ограниченность льготных ресурсов, могут быть увеличены благодаря принятию дифференцированного подхода на основе потребностей и воздействия;

б) в качестве одного из средств расширения масштабов смешанного финансирования могут рассматриваться различные инструменты, такие как гарантии и механизмы передачи рисков;

в) помочь политикам рассмотреть возможность смешанного финансирования для инвестиций в проекты с высоким воздействием на устойчивое развитие может внедрение комплексных национальных схем финансирования.

Международная торговля как одна из движущих сил развития

35. Мировая торговля после беспрецедентного спада в 2020 году в значительной степени восстановилась. Ожидается, что в 2021 году мировая торговля товарами и услугами достигнет рекордно высокого уровня в 28 трлн долл. США, что на 11 процентов выше зафиксированного до пандемии уровня. Оснований для самоуспокоения, однако, нет. Темпы восстановления в разных странах неравномерны, причем в наихудшем положении находятся беднейшие страны, что в основном является следствием их структурной уязвимости и недостаточной диверсификации производства.

36. Разрывы в логистике торговли, мешавшие глобальным цепочкам создания стоимости, устраняются, хотя и медленными темпами. Стоимость международной морской торговли, на которую приходится более 80 процентов мировой торговли, по-прежнему значительно выше, чем до пандемии COVID-19, что негативно сказывается на работе глобальных цепочек создания стоимости. Резкий рост тарифов на контейнерные перевозки нанесет ущерб этим операциям, приведет к увеличению мировых цен на импорт и усилит инфляционное давление. Это создаст дополнительное финансовое бремя для стран, которые зависят от импорта товаров первой необходимости, включая лекарства и продукты питания. Перебои в мировой торговле во время пандемии ограничили налогово-бюджетные возможности развивающихся стран, которые в значительной степени зависят от тарифных поступлений в качестве источника государственных доходов. Важное значение для облегчения перемещения товаров, включая лекарства и продукты питания, и снижения торговых издержек имеет реализация реформ по упрощению процедур торговли и Соглашения об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации (ВТО).

37. Во время пандемии разрыв в объеме финансирования торговли увеличился с 1,5 до 1,7 трлн долл. США. Поскольку во время кризиса COVID-19 частные финансовые учреждения стали более осторожными в отношении рисков, они более склонны отклонять заявки микро-, малых и средних предприятий (что в большей степени отразилось на предприятиях, принадлежащих женщинам), тем самым препятствуя их участию в международной торговле. Снижению затрат на финансирование торговли и сокращению разрыва в финансировании торговли может способствовать проводимое на глобальном уровне упорядочение процедур оценки рисков, связанных с компаниями, и правил борьбы с отмыванием денег.

38. Многосторонняя торговая система сыграла важную роль в стимулировании сдержанности при использовании мер по ограничению торговли, однако прогресс в многосторонних торговых переговорах остается недостаточным. Члены ВТО продемонстрировали сдержанность при введении новых мер по ограничению торговли в связи с пандемией. Они поддержали восстановление экономики посредством дальнейшего снятия ограничений, принятых ранее в период кризиса. Необходимы дальнейшие усилия для продвижения многосторонней координации политики по таким вопросам, как борьба с вредной практикой рыбодоходных субсидий, решение проблемы продовольственной безопасности путем непрерывных реформ сельскохозяйственного рынка, возобновление дискуссий по особому и дифференцированному режиму и решение проблемы цифрового разрыва с учетом возможностей, предоставляемых электронной торговлей.

39. Для решения проблемы неравенства в отношении вакцин и улучшения доступа всех стран к медицинским препаратам и технологиям, жизненно важным для борьбы с пандемией, необходимы меры торговой и инвестиционной политики. Политические меры могут помочь устранить барьеры в цепочке поставок и обеспечить возможность осуществления торговли столь необходимыми предметами медицинского назначения. Кроме того, они играют центральную роль в увеличении производственного потенциала развивающихся стран и передаче технологий и ноу-хау. Членам ВТО рекомендуется согласовать пути повышения эффективности принимаемых ВТО ответных мер на пандемию COVID-19, в том числе в плане торговой политики.

40. Действия в области торговой и инвестиционной политики неразрывно связаны с действиями по борьбе с изменением климата. Корректировка международных цен с учетом выбросов углерода может устранить стимулы для перемещения производства в страны с более углеродоемкими методами производства, но при этом может поставить в невыгодное положение производителей из развивающихся стран, в которых «зеленые» технологии применяются не столь широко. В большинстве действующих в настоящее время международных инвестиционных соглашений не учитываются экологические проблемы, которые могут возникнуть в результате увеличения инвестиционных потоков. Наиболее подходящим способом согласованного решения вопросов передачи «зеленых» технологий развивающимся странам и создания структуры, способствующей развитию торговли экологическими товарами и услугами выгодным для развивающихся стран образом, остаются многосторонние обсуждения. Международному сообществу следует продолжать помогать развивающимся странам снижать долю углеродной составляющей в экспортируемой ими продукции.

Задолженность и приемлемый уровень задолженности

41. В 2021 году размер общемирового государственного долга увеличился еще больше по сравнению с и без того высоким уровнем, достигнув примерно 99 процентов ВВП. Масштабы и динамика роста государственного долга различались по группам стран в зависимости от начальных условий и возможностей в плане корректировки налогово-бюджетной политики. Ожидается, что уровень задолженности во многих странах останется повышенным, что обусловлено высокими потребностями в валовом и внешнем финансировании и затяжным воздействием пандемии на рост и доходы.

42. Возникший в последнее время резкий рост задолженности усугубляет долговую уязвимость, которая существовала еще до пандемии. Долговая уязвимость, которая повышалась в течение последнего десятилетия из-за увеличения бюджетного дефицита и отставания роста, резко возросла под воздействием

пандемии. Согласно оценкам, проведенным в соответствии с разработанной Международным валютным фондом (МВФ) и Всемирным банком Схемой расчета приемлемого уровня задолженности, около 60 процентов наименее развитых стран и других стран с низким уровнем дохода в настоящее время являются странами с высоким риском долгового кризиса или находящимися в состоянии долгового кризиса, что значительно больше, чем приблизительно 30 процентов в 2015 году. Хотя в начале 2022 года краткосрочные риски бюджетных кризисов в большинстве стран со средним уровнем дохода снизились, в зоне высокого риска остаются около четверти этих стран. Увеличилась также доля внутренних заимствований. Повышению бюджетной и финансовой устойчивости должно способствовать развитие внутренних рынков облигаций, однако чрезмерное суверенное заимствование средств у внутренних банковских систем также может усугубить уязвимость из-за связи между суверенным и банковским секторами.

43. Затраты на оплату процентов растут в беднейших странах и остаются высокими в малых островных развивающихся государствах, которые борются с повышением процентных ставок, замедлением темпов восстановления экономики и постоянным дефицитом доходов. Во многих наименее развитых странах и других странах с низким уровнем дохода растут также валовые потребности во внешнем финансировании, что обусловлено увеличением объема обслуживания внешнего долга, включая отсроченные платежи в рамках Инициативы по приостановлению обслуживания долга, и увеличением дефицита счета текущих операций, хотя некоторые экспортеры нефти выигрывают от роста мировых цен на нефть. Существующая в этих странах более тесная зависимость от задолженности на коммерческих или почти коммерческих условиях была связана с более высокими затратами на оплату процентов. По мере увеличения масштабов глобальной неопределенности и инфляционного давления, а также ужесточения финансовых условий, способность некоторых стран рефинансировать непогашенный долг оказывается под вопросом.

44. Сочетание поддержки посредством принятия мер денежно-кредитной политики, уже имевшихся в некоторых странах буферных резервов и согласованной поддержки обеспечило запас ликвидности для борьбы с последствиями пандемии. Поддержка посредством принятия мер денежно-кредитной политики в развитых странах способствовала увеличению глобальной ликвидности, что принесло пользу также некоторым странам со средним уровнем дохода, наименее развитым странам и другим странам с низким уровнем дохода в виде продолжающегося притока средств и покупки облигаций. Поддержку ликвидности помогли обеспечить официальное кредитование, Инициатива по приостановке обслуживания долга под руководством Группы двадцати и Парижского клуба, а также недавнее распределение специальных прав заимствования МВФ. Некоторые страны смогли задействовать уже имевшиеся буферные резервы и внутренние источники финансирования, включая финансирование со стороны центрального банка. Тем не менее большинство наименее развитых стран и стран с низким уровнем дохода были вынуждены сократить другие расходы и инвестиции в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Внутренние буферные резервы и варианты финансирования, возможно, почти исчерпаны, в то время как условия внешнего финансирования ужесточаются. На фоне высокого уровня задолженности и долговой уязвимости, когда срок действия Инициативы по приостановлению обслуживания долга истекает, а возможности получения доступного финансирования для большинства наименее развитых стран и других стран с низким уровнем дохода ограничены, дополнительную актуальность приобретает совершенствование мер по предотвращению и урегулированию долговых кризисов.

45. Для поддержки восстановления и инвестирования в устойчивое развитие при одновременном управлении долговой уязвимостью необходимо принятие комплексных мер. Страны сталкиваются с комплексной проблемой сохранения расходов на борьбу с непосредственными последствиями пандемии, поддержания восстановления, восполнения буферных резервов и расширения инвестиций в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Это потребует принятия мер на национальном уровне и международной поддержки по всем областям деятельности, обозначенным в Аддис-Абебской программе действий, в том числе путем решения долговых проблем.

46. Поскольку долговые проблемы могут еще больше обостриться в связи с ужесточением глобальных условий финансирования, необходимо продолжать совершенствовать архитектуру урегулирования проблемы задолженности. Заблаговременное урегулирование проблемы задолженности, когда это необходимо, может помочь странам избежать ситуации, когда принятые меры «слишком недостаточные и слишком запоздалые». Это включает в себя более активную реализацию Общего механизма урегулирования долговых вопросов по завершении Инициативы по приостановлению обслуживания долга, а также дальнейший прогресс в области договорных подходов.

47. Ускоренное внедрение Общего механизма необходимо для того, чтобы быстро принимать меры в ситуации, когда страны испытывают финансовый стресс. Это потребует большей ясности в отношении процессов и сроков, раннего взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами, большей ясности в отношении того, как будет осуществляться сопоставимость режима в отношении частных кредиторов, а также распространения Общего механизма на другие уязвимые страны с большим объемом задолженности, не соответствующие критериям участия в Инициативе по приостановлению обслуживания долга. Облегчению положения должника в период, когда он находится в стрессовом состоянии, а также стимулированию ускорения процедур фактической реструктуризации долга может содействовать прекращение выплат по обслуживанию долга на время переговоров в рамках Общего механизма.

48. Участие частных кредиторов в реструктуризации долга может быть улучшено благодаря следующим мерам:

а) дальнейшее усиление положений о коллективных действиях в контрактах на выпуск облигаций;

б) принятие типовых положений о мажоритарной реструктуризации условий платежа в синдицированных кредитах, которые в настоящее время разрабатываются официальными и частными кредиторами при содействии Группы семи, поскольку они могут закрыть важный пробел в урегулировании задолженности частного сектора;

с) обращение к законодательным решениям в случае системного кризиса и если существующий инструментарий договорного урегулирования окажется недостаточным для эффективного преодоления такого кризиса, а также в качестве крайней меры.

49. В нескольких регионах продвигаются инициативы по обмену долговых обязательств. Обмен долговых обязательств может высвободить ресурсы для инвестиций по ключевым приоритетным направлениям, хотя в странах, испытывающих проблемы с платежеспособностью, он не является средством восстановления приемлемого уровня задолженности. Более широкому использованию обмена долговых обязательств могло бы способствовать повышение уровня стандартизации и ответственности стран.

50. На национальном уровне критически важными являются следующие элементы:

а) надежные среднесрочные налогово-бюджетные механизмы, которые уравнивают потребности в краткосрочной поддержке со среднесрочной устойчивостью в налогово-бюджетной сфере. Налогово-бюджетная политика должна быть направлена на увеличение доходов и повышение прозрачности и эффективности расходов;

б) финансирование должно быть отрегулировано таким образом, чтобы снизить затраты и риски пролонгации, в том числе посредством развития внутренних долговых рынков;

в) политика управления долгом должна способствовать повышению прозрачности и превентивному устранению более глубоких факторов уязвимости.

51. Для предотвращения долговых кризисов необходимо повысить эффективность управления долгом и укрепить прозрачность информации о состоянии задолженности. Даже до пандемии потенциал управления долгом не успевал за растущей сложностью долгового ландшафта, несмотря на прогресс, которого добились страны. Пандемия, связанные с ней потери доходов и возросшие потребности в финансировании еще больше усилили это давление. Укрепление соответствующего потенциала должно оставаться в центре внимания международного сообщества.

52. Эффективное управление долгом зависит от наличия полных данных о задолженности. Международному сообществу следует и далее координировать процессы сбора данных, одновременно работая над устранением пробелов в данных. Повышению прозрачности информации о состоянии задолженности и содействию улучшению потенциала управления долгом будет содействовать продолжение реализации Политики финансирования устойчивого развития Всемирного банка, новой Политики в отношении предельных уровней задолженности МВФ, Оперативного руководства Группы двадцати по устойчивому финансированию и Инициативы по обеспечению прозрачности информации о состоянии задолженности Организации экономического сотрудничества и развития.

53. Долговые проблемы усугубила уязвимость к климатическим потрясениям, особенно в малых островных развивающихся государствах. В настоящее время Организация Объединенных Наций разрабатывает индекс многоаспектной уязвимости малых островных развивающихся государств. Фактор уязвимости в определенной степени определяет распределение льготного финансирования (например, через исключения для малых государств и условия для стран с небольшой экономикой, предусмотренные в программах льготного кредитования банков развития) и принимается во внимание при проведении оценок приемлемости задолженности, поскольку отражает экологические риски. Индекс многоаспектной уязвимости может внести вклад в целостную оценку факторов уязвимости и дополнить существующие инструменты.

Решение системных вопросов

54. Пандемия COVID-19 выдвинула на первый план тесные и все более расширяющиеся связи между экономическим, социальным и экологическим компонентами устойчивого развития. В условиях расширяющихся системных и взаимосвязанных рисков как никогда важное значение имеет повышение степени согласованности и последовательности политики, как это предусмотрено в рамках процесса финансирования развития и вновь заявлено в Аддис-Абебской

программе действий. Для преодоления текущего кризиса, поддержки наиболее нуждающихся стран и создания более устойчивой, жизнеспособной и инклюзивной международной системы необходимы решительные многосторонние усилия.

55. Кризис, вызванный пандемией COVID-19, продолжает оказывать давление на международную финансовую систему в условиях неравномерного восстановления экономики и ужесточения глобальных финансовых условий. Ужесточение денежно-кредитной политики в ведущих развитых странах уже вызывает разворот в международных потоках капитала, создавая дополнительные проблемы для национальных директивных органов и потенциально подвергая глобальную систему финансовой безопасности очередному испытанию.

56. Страны задействовали все уровни глобальной системы финансовой безопасности, однако доступ к ней был неравномерным, и разрывы по-прежнему сохраняются. Основными инструментами глобальной системы финансовой безопасности, доступными для большинства стран, стали новое распределение специальных прав заимствования в рекордных масштабах и чрезвычайное кредитование по линии МВФ. Двусторонние валютные свопы были доступны лишь для небольшого числа стран, а региональные механизмы финансирования не оправдали своего потенциала. Предлагаются следующие рекомендации:

а) странам с положительным сальдо платежного баланса следует в добровольном порядке своевременно перераспределять специальные права заимствования в пользу нуждающихся стран с учетом всех обсуждаемых механизмов;

б) членам МВФ следует пополнить счета по инструментам льготного финансирования и облегчения долгового бремени и использовать шестнадцатый общий пересмотр квот для расширения кредитных возможностей МВФ;

в) роль региональных механизмов финансирования может быть усилена посредством расширения их членской базы и увеличения объема ресурсов. Этому может способствовать расширение сотрудничества, в том числе с МВФ, хотя такие механизмы должны сохранять достаточную автономию, чтобы наилучшим образом удовлетворять потребности своих стран-членов.

57. Директивным органам необходимо иметь в своем распоряжении полный набор политических инструментов для устранения последствий нестабильности потоков капитала. В этот набор входят денежно-кредитная политика, валютная политика, макропруденциальная политика, политика управления потоками капитала и другие виды политики. Предлагаются следующие рекомендации:

а) международное сообщество может поддержать директивные органы посредством предоставления последовательных рекомендаций, в которых четко рассматриваются последствия утечек, побочных эффектов и взаимодействия различных видов политики. Определить оптимальный набор мер политики, которые могут быть реализованы в рамках более широкой комплексной национальной схемы финансирования, странам может помочь комплексная схема разработки и проведения политики;

б) уменьшению негативных побочных эффектов может способствовать четкое и прозрачное информирование об изменениях денежно-кредитной политики в странах происхождения потоков капитала. Степень нестабильности потоков капитала может быть снижена также благодаря усилиям стран происхождения по укреплению внутренней финансовой стабильности и расширению стимулов для долгосрочных устойчивых инвестиций.

58. Пандемия выявила новые риски для финансовой и макроэкономической стабильности, включая рост неэкономических рисков. Банковский сектор в целом выдержал рыночные потрясения марта 2020 года, однако менее регулируемые небанковские финансовые посредники усилили напряженность на финансовых рынках и усугубили дефицит ликвидности. В будущем этот риск, вероятно, будет усугубляться увеличением числа посредников в сфере финансовых технологий. Риски экономической и финансовой стабильности, связанные с изменением климата, также требуют принятия мер регулирования и надзора, в частности:

a) директивным органам следует придерживаться принципа «одинаковый вид деятельности, одинаковый риск, одинаковые правила». Конкретные предложения включают усиленные требования к отчетности, меры по снижению соотношения между заемными и собственными средствами и повышение устойчивости к потрясениям;

b) по мере увеличения рисков, связанных с климатом, директивным органам следует рассмотреть вопрос о введении обязательных требований к отчетности финансовых учреждений о подверженности климатическим рискам и стратегиях их снижения. Оказать помощь при оценке необходимости создания дополнительных буферных резервов ликвидности и капитала для обеспечения финансовой стабильности могут использоваться в ходе стресс-тестов сценарии, связанные с климатом;

c) центральным банкам следует продолжать заниматься рисками, связанными с климатом, в рамках своих задач по обеспечению стабильности цен и финансовой стабильности. Некоторые центральные банки могут пойти дальше и использовать денежно-кредитную политику для поддержки перехода к низкоуглеродной экономике, например, путем предпочтительного приобретения корпоративных облигаций компаний, которые в меньшей степени загрязняют окружающую среду;

d) поскольку более тесная координация между национальными органами власти и с международными органами по установлению стандартов может помочь улучшить понимание системных рисков и проявляющихся на международном уровне побочных эффектов деятельности небанковских финансовых посредников и неэкономических рисков, таких как изменение климата, сопоставимые регулятивные стандарты могут помочь предотвратить регулятивный арбитраж и обеспечить равные условия.

59. Быстрое развитие финансовых технологий создает новые возможности и риски, в том числе для финансовой стабильности и добросовестности. Во время кризиса, вызванного пандемией COVID-19, крупные технологические платформы продолжали расширять свою деятельность в финансовом секторе. Кроме того, кризис ускорил развитие новой экосистемы цифровых активов, валют и финансовых услуг, все более тесно связанной с традиционными финансовыми институтами, что может привести к увеличению системных рисков. Предлагаются следующие рекомендации:

a) в целях устранения возникающих рисков, связанных с крупными технологическими платформами в финансовой сфере, принцип «одинаковый вид деятельности, одинаковый риск, одинаковые правила» может быть дополнен нормативно-правовым регулированием, ориентированным на конкретные структуры, например, путем предотвращения антиконкурентной практики;

b) необходимо расширить международное сотрудничество для создания комплексной и скоординированной нормативно-правовой базы для криптоактивов и так называемых «стабильных криптовалют», которая сможет также устранить побочные риски для глобальной финансовой системы;

с) при обсуждении стандартов для цифровых валют центральных банков необходимо учитывать мнение развивающихся стран, поскольку они могут быть в наибольшей степени затронуты непредвиденными последствиями, такими как повышение нестабильности потоков капитала и замещение валют.

60. Для преодоления кризиса, связанного с пандемией COVID-19, и возвращения на путь достижения целей в области устойчивого развития необходима сильная, инклюзивная и слаженная многосторонняя система. Организация Объединенных Наций предоставляет универсальную платформу для объединения дискуссий по финансовым, экономическим, экологическим (включая климат) и социальным вопросам, которые ведутся на различных многосторонних форумах и в различных учреждениях. Укрепить согласованность и глобальное управление могут дополнительные усилия, в частности:

а) проведение раз в два года саммита с участием Группы двадцати, Экономического и Социального Совета и международных финансовых институтов, как предложил Генеральный секретарь в своем докладе под названием «Наша общая повестка дня», могло бы помочь укрепить согласованность и побудить к совместным политическим действиям;

б) шестнадцатый общий пересмотр квот, проводимый в настоящее время МВФ, дает возможность продвинуться вперед в реформе управления и повысить роль и представительство развивающихся стран.

Наука, техника, инновации и наращивание потенциала

61. Мир в период после COVID-19 совместно формируют два основных технологических перехода, происходящих в настоящее время: а) цифровизация экономики; и б) прогресс в области науки, техники и инноваций, который может поддержать устойчивый энергетический переход. Обе тенденции создают новые возможности для более ресурсосберегающего, жизнестойкого и устойчивого развития, лежащего в основе переходных процессов по всем другим направлениям деятельности в рамках Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абесской программы действий. Кроме того, обе эти тенденции тесно взаимосвязаны, поскольку цифровые технологии могут помочь ускорить энергетический переход и в то же время являются потенциальным источником растущего спроса на энергию. Оба технологических перехода могут также создавать новые риски и усугублять неравенство, что уже заметно в цифровой экономике и может быть ожидаемо в результате энергетического перехода, если не обеспечить его тщательное регулирование. Для того чтобы использовать эти технологии и мобилизовать финансирование и наращивание потенциала, необходимые для справедливого и инклюзивного перехода, необходимо приложить больше усилий на национальном и международном уровнях.

62. Рост масштабов цифровизации помог смягчить связанный с COVID-19 кризис для некоторых субъектов, однако усугубил стоимость цифровой изоляции и создал новые риски. Доступный и всеобщий доступ к интернету и цифровые навыки стали необходимым условием для участия в экономике, основанной на цифровых технологиях. Это выявило и усугубило цифровой разрыв между странами (причем наименее развитые страны продолжают отставать), между мужчинами и женщинами, компаниями, работниками и уязвимыми группами населения, обладающими разными возможностями в плане получения преимуществ благодаря цифровому переходу. Рост цифровых финансовых услуг дал возможность расширить доступность финансовых услуг, но также выявил сохраняющиеся гендерные пробелы и создал новые риски, включая новые формы отчуждения, инциденты в киберпространстве и цифровое мошенничество.

Растущая роль крупных технологических платформ вызывает озабоченность в отношении доминирующего положения на рынке и управления данными. Предлагаются следующие рекомендации:

а) для устранения цифрового неравенства политикам необходимо обеспечить всеобщий и недорогостоящий доступ к интернету, обучение цифровым навыкам и наличие целевых стратегий для конкретных групп, включая женщин и девочек;

б) регулирующие и надзорные органы могут использовать финансовые технологии для поддержки доступности финансовых услуг, одновременно устраняя растущие риски инцидентов в киберпространстве и цифрового мошенничества путем усиления защиты потребителей и привлечения поставщиков финансовых услуг к ответственности за защиту данных;

с) оказать помощь в мобилизации ресурсов, необходимых для обеспечения всеобщего широкополосного доступа в интернет, могут хорошо управляемые и прозрачные фонды обеспечения всеобщего охвата услугами и доступом, опирающиеся на взносы частного сектора, которые при необходимости могут быть дополнены государственными средствами;

д) следует пересмотреть и, при необходимости, укрепить нормативно-правовую базу для решения проблем, связанных с управлением данными (в том числе для недопущения доминирующего положения на рынке), подотчетностью в отношении контента, дискриминацией и правами человека. Для обеспечения согласованности глобальных стандартов потребуется международная координация.

63. По мере того, как переход к устойчивой энергетике становится все более актуальным, научно-технические и инновационные решения открывают новые возможности. Несмотря на укрепление политических обязательств по сокращению выбросов парниковых газов, инвестиции в устойчивые источники энергии все еще недостаточны. В развивающихся странах (за исключением Китая) снизились инвестиции в энергетику, и сократилась передача экологически чистых технологий. Однако последние технологические инновации сделали энергетический переход достижимым благодаря улучшениям в устойчивом производстве и конечном использовании энергии, в том числе с помощью цифровых потребительских технологий. Предлагаются следующие рекомендации:

а) директивные органы должны ставить все более масштабные задачи, касающиеся климата, и поддерживать свои обещания, в том числе опираясь на меры бюджетного стимулирования для устойчивого восстановления после кризиса, связанного с пандемией COVID-19;

б) крупным источником финансирования энергетической инфраструктуры могут стать частные инвестиции, а государственный сектор может установить стимулы и помочь обеспечить всеобщий и недорогостоящий доступ к энергии для удаленных районов и районов с недостаточным уровнем обслуживания. Для поддержки перехода во многих развивающихся странах потребуется международное сотрудничество, в том числе путем наращивания потенциала и передачи технологий;

с) усилия по повышению энергоэффективности, в том числе с помощью цифровых технологий, могут снизить общие потребности в инвестициях и помочь уменьшить зависимость от непроверенных технологических решений для сокращения и уменьшения выбросов парниковых газов.

64. Система Организации Объединенных Наций работает над укреплением потенциала стран в области науки, техники и инноваций, дополняя двусторонние

и другие многосторонние усилия. Механизм содействия развитию технологий и Банк технологий для наименее развитых стран способствуют диалогу по вопросам политики и передаче технологий, в том числе для использования цифровых технологий. Структуры Организации Объединенных Наций объединили свои усилия с другими партнерами в целях реализации Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 (Инициатива АСТ), в рамках которой в развивающиеся страны было поставлено более 1 миллиарда доз вакцин, однако объем финансовых средств по-прежнему остается недостаточным. Сотрудничество на различных уровнях направлено также на поддержку национальных усилий по увязке деятельности в области финансов, инвестиций и технологий в целях обеспечения более эффективного выхода из текущего кризиса. Предлагаются следующие рекомендации:

а) государствам-членам предлагается увеличить свой вклад в Инициативу АСТ и рассмотреть возможность совместного использования ноу-хау и интеллектуальной собственности для поддержки борьбы с COVID-19 и повышения устойчивости к будущим пандемиям;

б) необходима постоянная поддержка Механизма содействия развитию технологий и Банка технологий, чтобы помочь им выполнить свои мандаты и еще больше укрепить потенциал развивающихся стран в плане использования науки, технологий и инноваций — например, через «дорожные карты» по использованию науки, техники и инноваций в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

Данные, мониторинг и последующая деятельность

65. Кризис, связанный с пандемией COVID-19, подчеркнул ценность надежных и актуальных данных, став суровым напоминанием о преобладающем разрыве в статистическом потенциале между развитыми и развивающимися странами. Пандемия вызвала внезапный резкий рост спроса на своевременные и точные данные о населении, здоровье и экономике по всему миру, однако многие национальные системы данных оказались не готовы к удовлетворению неожиданных потребностей в данных и противостоянию потрясениям, особенно в более бедных странах. Это высветило глобальное неравенство в области данных, существовавшее до пандемии, когда наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства обладали меньшим потенциалом в области данных и по показателям статистической деятельности имели гораздо более низкие результаты, чем развитые страны.

66. Несмотря на важность данных и статистики для мониторинга хода достижения целей в области устойчивого развития и для выработки соответствующей политики, системы данных и статистики долгое время не получали достаточного объема финансовых средств, при этом расходы росли и спрос увеличивался. Текущие обязательства доноров и поддержка деятельности по сбору и обработке статистических и прочих данных удовлетворяют лишь малую часть потребностей. Финансовый ландшафт также стал более размытым, раздробленным и сложным. В ответ на это в 2021 году для усиления координации и мобилизации финансовых средств на цели сбора и обработки статистических и прочих данных были запущены три новых глобальных инструмента — Глобальный фонд для финансирования деятельности в области данных, Информационно-аналитический центр Бернской сети для данных по финансированию развития и Фонд комплексного анализа рисков. Очень важно, чтобы эти инициативы опирались на широкое участие и были обеспечены достаточными ресурсами.

67. Международному сообществу следует:

а) увеличить долю официальной помощи в целях развития в интересах сбора и обработки статистических и прочих данных, особенно для укрепления национальных статистических систем наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, а также для поддержки разработки национальных стратегий в области данных;

б) усилить координацию и более тесную интеграцию усилий, в том числе через новые глобальные фонды и инструменты (Глобальный фонд для финансирования деятельности в области данных, Информационно-аналитический центр Бернской сети для данных по финансированию развития и Фонд комплексного анализа рисков);

с) обеспечить, чтобы при наращивании усилий и инвестиций в центре внимания были принципы страновой ответственности и эффективности развития.

68. Внедрению комплексной системы данных, позволяющей в полном масштабе реализовать значимость данных для достижения национальных стратегий устойчивого развития, может содействовать национальная стратегия в области данных, принятая в контексте комплексной национальной схемы финансирования. Экосистема данных, если ее правильно использовать, может способствовать устойчивому развитию путем: а) оказания правительствам и международным организациям помощи в разработке политики на основе фактических данных; б) предоставления отдельным лицам, гражданскому обществу и научным кругам возможности добиваться подотчетности лиц, определяющих политику; и с) преобразования частного сектора с помощью инноваций, основанных на данных, и подотчетности. Кроме того, более качественные данные и информация помогают сделать рынки более эффективными. Повышение доступности и операционной совместимости данных может способствовать созданию комплексной системы, а повышение грамотности в области данных может расширить участие в этой системе. Однако комплексная национальная система данных, выходящая за рамки официальной статистики и охватывающая данные, производимые, обмениваемые и используемые всеми участниками, требует соответствующих стратегий в области инфраструктуры, законов и нормативных актов, экономической стратегии и институтов, а также основанного на правах подхода для эффективного и безопасного управления данными и снижения риска их неправомерного использования. Для внедрения комплексной национальной системы данных, учитывающей эти требования, правительствам необходима национальная стратегия в области данных. Этого можно добиться в контексте комплексной национальной схемы финансирования, которая может помочь обеспечить достаточное финансирование национальной стратегии в области данных, а также получить преимущества, обеспечиваемые комплексной системой данных.

69. Правительствам следует:

а) разработать национальную стратегию данных в соответствии с имеющимся уровнем зрелости данных, которая определяет обязанности и институциональные механизмы для повышения эффективности использования данных в правительственных структурах, частном секторе и гражданском обществе, в том числе путем улучшения доступа к данным и инициатив по интеграции данных для повышения грамотности в области данных;

б) учредить функцию распорядителей данных для содействия решению вопросов, касающихся доступа к данным, операционной совместимости данных и управления ими;

с) определить приоритетность национальных ресурсов, выделяемых на деятельность, связанную с данными и статистикой, и четко обозначить приоритеты внешней поддержки для реализации стратегии в области данных — в этом может помочь комплексная национальная схема финансирования.

70. Несмотря на некоторые трудности, прогресс в совершенствовании систем, измерения и сбора данных не останавливается. В системе глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития осталось лишь несколько неохваченных областей, по которым еще не начато глобальное представление отчетности, при этом мониторинг гендерных показателей достижения целей в области устойчивого развития улучшился, хотя еще многое предстоит сделать, а Статистическая комиссия приняла новый показатель для задачи 17.3 («Мобилизовать дополнительные финансовые ресурсы из самых разных источников для развивающихся стран»), в основе которого лежат первоначальные положения для количественной оценки сотрудничества Юг — Юг. Однако в отчетности о ходе достижения целей в области устойчивого развития остаются значительные пробелы в данных. Что касается мониторинга экономического и финансового сектора, то в настоящее время разрабатывается новая инициатива международного сотрудничества, которая должна прийти на смену Инициативе Группы двадцати, направленной на устранение пробелов в данных.

71. Кризисы, связанные с пандемией и изменением климата, оживили дискуссии о показателях устойчивого развития, не ограничивающихся ВВП. Предстоящее обновление Системы национальных счетов 2008 года, международного стандарта для измерения ВВП, будет включать вопросы благосостояния и устойчивости, а также вопросы взаимосвязи между Системой национальных счетов и Системой эколого-экономического учета, которая измеряет вклад окружающей среды в экономику и воздействие экономики на окружающую среду. В качестве одного из дополняющих ВВП критериев доступа к льготному финансированию разрабатывается индекс многоаспектной уязвимости.

72. Всем заинтересованным сторонам следует:

а) проводить совместную работу над устранением пробелов в данных о ходе достижения целей в области устойчивого развития, в том числе путем продвижения гендерной статистики и измерения нового показателя поддержки развития;

б) оказывать поддержку в деле внедрения Системы эколого-экономического учета, обновления Системы национальных счетов и разработки индекса многоаспектной уязвимости, а также использования показателей, не ограничивающихся ВВП;

с) призвать Межучрежденческую целевую группу по финансированию развития составить сравнительный обзор использования и эффективности показателей ВВП в процессе анализа данных по устойчивому развитию и изменению климата, в том числе для распределения финансирования.